

► I CONGRESO INTERNACIONAL ►

el **DESAFÍO**
de la **RECUPERACIÓN**
y el papel de la **CONTRATACIÓN PÚBLICA**

Zaragoza
10-12
noviembre

2021

Auditorio de Zaragoza
Sala Luis Galve



Cátedra de la
Contratación Pública Local
Universidad Zaragoza



OBSERVATORIO DE
CONTRATACIÓN PÚBLICA



Universidad
Zaragoza

M · A · G · I
S · T · A · T · U · S
R · E · P · U · B · L · I · C · A
T · I · T · U · L · I · O · N · I · S
A · L · I · S



► **CARTA PRESENTACIÓN DEL CONGRESO EL DESAFÍO DE LA RECUPERACIÓN Y EL PAPEL DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA**

La contratación pública se ha convertido en una de las materias claves desde una perspectiva dogmática (directamente relacionada con las señas de identidad del Derecho administrativo) y de gestión práctica, en tanto afecta a la correcta eficacia de importantes políticas públicas y tiene un claro impacto desde la perspectiva presupuestaria (o, si se prefiere, de la sostenibilidad financiera).

Una correcta utilización del contrato público, como instrumento al servicio de políticas públicas, debe permitir reforzar los principios inherentes al modelo social europeo y garantizar su sostenibilidad en una situación geopolítica cada vez más tensionada desde los mercados orientales, que obligan a repensar y reforzar la estrategia del mercado interior europeo. La contratación pública puede ser una palanca del cambio económico.

La globalización ha impactado también en los principios regulatorios de la contratación pública, donde se aprecia cada vez una mayor uniformidad de las soluciones jurídicas y donde la Agenda 2030 de Naciones Unidas tiene especial importancia. La necesidad de reactivar un nuevo modelo económico (utilizando el contrato público) que atienda a la lógica de los objetivos ODS, debe ser una oportunidad para avanzar hacia un nuevo modelo productivo más sostenible y más "inteligente". Corresponde a los poderes públicos liderar la nueva "cultura verde" que permita, desde la planificación, un nuevo escenario económico y social respetuoso con el medio ambiente. Los ODS son la oportunidad para relanzar este nuevo modelo de servicios públicos inteligentes y "circulares", que integren lo social, lo ambiental y la equidad como señas de identidad del modelo económico para conseguir un adecuado reequilibrio de riqueza y de derechos y deberes, para avanzar en una sociedad realmente inclusiva.

La nueva regulación de los contratos públicos exige un big bang que permita impulsar la necesaria regeneración democrática y el rediseño de la contratación pública como estrategia de liderazgo público que pivota sobre los principios de eficiencia, transparencia y buena administración. Por eso, más que nunca, necesitamos una contratación pública abierta, caracterizada por la mayor transparencia, la extensión práctica de los medios electrónicos como herramienta ineludible en la gestión de las decisiones públicas, la adecuada cooperación administrativa para desarrollar "economías de escala organizativas", donde la colaboración público-pri-

el **DESAFÍO** de la **RECUPERACIÓN** y el papel de la **CONTRATACIÓN PÚBLICA**

Zaragoza **10-12** noviembre **2021**



vada debe servir de impulso para la calidad de los servicios públicos. Las exigencias de eficiencia y de integridad en las decisiones públicas, como nuevos paradigmas del liderazgo institucional público, exigen la mejor transparencia en la contratación pública y, en consecuencia, la reducción a su mínima expresión de los espacios de opacidad o inmunidad, incompatibles con las exigencias de ética y ejemplaridad de nuestros tiempos.

Por supuesto, la pandemia y la recuperación económica obligan a analizar el futuro de la compra pública de salud, que debe migrar hacia nuevos modelos de gestión que pongan el acento en el valor y, al mismo tiempo, de la gestión contractual derivada de los fondos europeos next generation. Los objetivos europeos exigen capacidad de gestión y una actitud (y aptitud) proactiva, para aportar la mejor solución jurídica a las necesidades de la ciudadanía, sin olvidar que estos fondos europeos (y su éxito) son la nueva brújula en la toma de las decisiones públicas y de gestión práctica.

Este Congreso Internacional, impulsado por los distintos Observatorios de contratos públicos, pretende servir de reflexión sobre el futuro en estas materias, intercambiando experiencias y propuestas para sumar ideas que faciliten un nuevo liderazgo institucional público a través de una adecuada articulación de la política de contratación pública sostenible que, además, puede ayudar en la estrategia de mejorar la productividad de nuestro modelo económico y, principalmente, servir de “palanca” para proteger con eficacia los derechos sociales.

► **CÓMITE ORGANIZADOR**

José María Gimeno Feliu (Unizar)
Miguel Ángel Bernal (Unizar)
Alberto Gil Costa (Gerente Unizar)
Michele Cozzio (Universidad Trento)
Fabrizio Fracchia (Universidad Bocconi)
Jorge Muratorio (Universidad Austral).

► **SECRETARIA ACADÉMICA**

Miguel Ángel Bernal Blay
Carmen de Guerrero Manso (Unizar).

► **CÓMITE CIENTÍFICO**

Alfonso Peña Ochoa
Gerardo García-Álvarez García
José Antonio Moreno Molina
Gian Antonio Benacchio
Julio González García
Isabel Gallego
Patricia Valcárcel
Rafael Fernández Acevedo
Teresa Medina
José Pernas
Juan Pemán
Belén Noguera
Ximena Lazo
María Asunción Sanmartín
Ramón Camp Batalla

el **DESAFÍO** de la **RECUPERACIÓN**
y el papel de la **CONTRATACIÓN PÚBLICA**

Zaragoza **10-12** noviembre **2021**



miércoles 10 NOVIEMBRE

MAÑANA 9:00-14:00 h

► **Inauguración**

Rector Unizar / Alcalde Zaragoza

► **Saludos**

Gian Antonio Benacchio

Profesor Associato, Universidad de Trento, fundador Observatorio Italiano

Marco Percoco

Profesor Ordinario, Universidad Bocconi di Milano, Observatorio Green

José María Gimeno Feliu

Catedrático de Derecho Administrativo. Unizar. Co-Director del OBCP

► **Conferencia inaugural**

Santiago Muñoz Machado

Catedrático de Derecho Administrativo. Presidente RAE

PANEL 1 HACIA UNA CONTRATACIÓN PÚBLICA SOSTENIBLE Y CIRCULAR ACORDE CON LA AGENDA 2030

Panel 1 [1]

Moderadora

Carmen de Guerrero Manso

Ponentes

José Antonio Moreno Molina

Catedrático de Derecho administrativo. UCLM. Co-Director OBCP

Fabrizio Fracchia

Profesor Titular. Universidad Bocconi de Milano

Belen Alicardi

Profesora Universidad Austral de Argentina. Miembro del OCP (Argentina)

Panel 1[2]

Moderador

José Pernas García

el **DESAFÍO** de la **RECUPERACIÓN**
y el papel de la **CONTRATACIÓN PÚBLICA**

Zaragoza **10-12** noviembre **2021**



Ponentes

Joaquín Tornos Mas

Catedrático de Derecho administrativo. UB. España

Julio González García

Catedrático de Derecho administrativo. Universidad Complutense

Fernando López Ramón

Catedrático de Derecho administrativo. Unizar.

Comunicaciones

TARDE 16:00-19:30 h

**PANEL 2 NUEVAS EXIGENCIAS DE INTEGRIDAD Y TRANSPARENCIA EN
LOS CONTRATOS PÚBLICOS**

Panel 2 [1]

Moderadora

Teresa Medina Arnaiz

Ponentes

Michele Cozzio

Profesor Contratado Doctor, Universidad de Trento, Co-director Observatorio IT

Giuseppe Pignatone

Presidente del Tribunale dello Stato della Città del Vaticano

Francisco Díaz Colmachi

Profesor Universidad Andina Simon Bolivar

Ivan Zupan

Secretary Transparency International - International

Panel 2 [2]

Moderador

Rafael Fernández Acevedo

Ponentes

Isabel Gallego Córcoles

Catedrática de Derecho administrativo. UCLM

Ana Carina Larocca

Profesora Universidad Austral de Argentina. Miembro del OCP (Argentina)

Belén Noguera de la Muela

Catedrática de Derecho administrativo. UB.

Comunicaciones

► **Presentación Anuario de Transparencia Local**



jueves **11 NOVIEMBRE**

MAÑANA 9:00-14:00 h

**PANEL 3 LA COLABORACIÓN PÚBLICO PRIVADA COMO HERRAMIENTA
PARA LA RECUPERACIÓN: MOVILIZAR LAS INVERSIONES**

Panel 3 [1]

Moderador

Alberto Gil Costa

Ponentes

Cani Fernández Vicién

Presidenta de la Comisión Nacional Mercados y Competencia

María Luisa Araújo Chamorro

Presidenta de la OIRESCON

Patricia Valcárcel

Catedrática de Derecho administrativo. Universidad de Vigo

Panel 3 [2]

Moderadora

Ximena Lazo Vitoria

Ponentes

Jorge I. Muratorio

Profesor Universidad Austral Argentina. Director OCP Argentina

Gian Franco Cartei

Profesor Ordinario, Universidad di Firenze

Enrique Díaz Bravo

Profesor de Derecho administrativo. Facultad de Derecho Universidad Santo Tomás. Chile

Comunicaciones



TARDE 16:00-19:30 h

PANEL 4 LOS CONTRATOS PÚBLICOS PARA UN SISTEMA DE SALUD MODERNO: HACIA LA MEJOR ATENCIÓN AL PACIENTE

Panel 4 [1]

Moderadora

M^a Asunción Sanmartín

Ponentes

José M. Gimeno Feliu

Catedrático de Derecho administrativo Unizar. Co-Director OBCP

Arantxa Catalán

Head of Public Affairs de SANOFI

Alfonso Peña Ochoa

Presidente de la Cámara de Cuentas de Aragón

Panel 4 [2]

Moderador

Juan Pemán Gavín

Ponentes

Mario Eugenio Comba

Profesor Ordinario, Universidad de Torino

Rodolfo Cancino Gómez

Profesor Investigador Facultad Derecho. Universidad Autónoma de México (UNAM)

Gerardo García-Alvarez García

Catedrático de Derecho administrativo. Unizar

Comunicaciones

► **Presentación Observatorio de los Contratos Públicos 2020**



viernes **12 NOVIEMBRE**

MAÑANA 9:00-14:00 h

PANEL 5 NEXT GENERATION EU Y LA PLANIFICACIÓN TRASCENDENTAL DE «UNA NUEVA NORMALIDAD»

Panel 5 [1]

Moderador

Michele Cozzio

Ponentes

Massimo Occhiena

Profesor Ordinario, Universidad di Sassari

Nicoletta Parisi

Profesor Ordinario, Universidad Cattolica di Milano, già componente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

Miguel A. Bernal Blay

Profesor Titular de Derecho administrativo. Unizar

Panel 5 [2]

Moderador

Ramón Camp Batalla

Ponentes

Alberto Martínez Lacambra

Director General Red.es

Pablo Arellano

Interventor General del Gobierno de España

Miguel Roca Junyent

Abogado

Comunicaciones

► **Cierre del congreso**

María José de la Fuente y de la Calle

Presidenta Tribunal de Cuentas

Javier Sada

Presidente Cortes Aragón

Alfonso Peña Ochoa

Presidente Cámara de Cuentas de Aragón

el **DESAFÍO** de la **RECUPERACIÓN**
y el papel de la **CONTRATACIÓN PÚBLICA**

Zaragoza **10-12** noviembre **2021**



ORGANIZADORES



OBSERVATORIO DE
CONTRATACIÓN PÚBLICA



Cátedra de la
Contratación Pública Local
Universidad Zaragoza



Proyecto de investigación “La contratación pública como estrategia para la implementación de políticas públicas y al servicio de una nueva gobernanza”, Referencia: PID2019-109128RB-C21
Grupo de investigación ADESTER, financiado por Gobierno de Aragón y FEDER (S22_20R; BOA, 27/08/2021)



PATROCINADORES



COLABORADORES



Universidade de Vigo



Colabora: "Desafíos estratégicos de la contratación pública en la era de la 4ª Revolución Industrial: Sostenibilidad, gobernanza e inteligencia artificial", Proyecto de I+D+i Ref. PID2020-117707RB-100 (financiado por el Gobierno de España, Ministerio de Ciencia e Innovación).

